

Пандемия COVID-19, объявленная 12 марта 2020 года Всемирной Организацией Здравоохранения обнажила ряд проблем практически во всех сферах деятельности государства, в том числе - в сфере здравоохранения. Как заявил президент Владимир Путин в ходе своей 17-й прямой линии, основными проблемами здравоохранения в России являются: доступность первичного звена медицинского обслуживания, дефицит специалистов и обеспечение лекарствами.

Затяжной характер пандемии привел к реальной необходимости реформирования всей системы здравоохранения, которое позволило бы сохранить ее устойчивость, исправить нетерпимое положение медицинских работников, тем самым обеспечив стабильность в обществе. Среди главных предложений по реформированию здравоохранения РФ на 2020-2022 гг. отмечаются:

1) увеличение оплаты труда и обеспечение безопасности медицинских работников;

2) увеличение государственного финансирования здравоохранения до 6% валового внутреннего продукта (ВВП);

3) переход на оплату медицинских организаций по смете и реформирование фондов обязательного медицинского страхования в финансовые отделы органов управления здравоохранением;

4) создание единой вертикали управления здравоохранением под руководством Минздрава России с подчинением ему службы санитарно-эпидемиологического надзора;

5) создание системы всеобщего лекарственного обеспечения в амбулаторных условиях;

6) обеспечение условий для системы непрерывного медицинского образования и повышения качества подготовки студентов в медицинских вузах и колледжах;

7) увеличение финансирования медицинской науки в 3 раза (с 0,04 до 0,12% ВВП);

8) обеспечение постоянной готовности системы здравоохранения к кризисным ситуациям.

Пандемия коронавирусной инфекции не могла не повлиять и на деятельность Профсоюзных организаций.

Так, 30 марта 2020 года Саратовской областной организацией Профсоюза работников здравоохранения РФ был создан **Оперативный штаб** по предупреждению распространения COVID-19, а также заболеваемостью коронавирусной инфекцией работников медицинских организаций - членов Профсоюза.

Основные направления деятельности Оперативного штаба

- осуществлять мониторинг распространения коронавирусной инфекции на территории Саратовской области;
- осуществлять мониторинг числа медицинских работников-членов Профсоюза, заболевших коронавирусной инфекцией;
- осуществлять профсоюзный контроль за обеспечением работников медицинских организаций - членов Профсоюза средствами индивидуальной защиты, санитарно-гигиенической одеждой, санитарной обувью и санитарными принадлежностями по установленным нормам. При выявлении нарушений направлять информацию в соответствующие органы для принятия необходимых мер;
- обеспечивать контроль за соблюдением трудовых прав, продолжительности рабочего времени и времени отдыха, а также размеров оплаты труда членов Профсоюза в условиях увеличения нагрузки, сверхурочной работы и иных режимов рабочего времени;
- оказывать содействие в разрешении конфликтных ситуаций, связанных с нарушением трудовых прав членов Профсоюза;
- оказывать консультации в устной или письменной форме членам Профсоюза, по вопросам не только правовой, экономической помощи, но и по вопросам, связанным с распространением, профилактикой коронавирусной инфекции и др.

В рамках деятельности Оперативного штаба на сайте областной организации был создан телефон «Горячей линии», работающий в круглосуточном режиме.

В 2020 году в Саратовскую областную организацию на телефон «Горячей линии» поступило более **6000 устных обращений**, **211 обращений** поступило от членов Профсоюза в письменной форме (2 из которых коллективные) по вопросам пенсионного обеспечения, оплаты труда, режимов труда и отдыха, обеспечения занятости, условий и охраны труда в условиях пандемии коронавирусной инфекции.

52 обращения, поступившие в областную организацию связаны с вопросами:

- оплаты труда в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 12.04.2020 N 484 "Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в

полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19";

- оплаты труда в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 2 апреля 2020 г. N 415 "Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией";
- оплаты труда в соответствии с Постановлением Правительства Саратовской области от 02.04.2020 г. № 234-П «Об установлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку сотрудникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь и обеспечивающим оказание медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией»;
- касающимся порядка организации работы в соответствии с Приказом Минздрава РФ от 02.04.2020 г. № 264н «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19 марта 2020 г. N 198н "О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19";
- реализации Постановления Правительства РФ от 30.10.2020 N 1762 (ред. от 28.11.2020) "О государственной социальной поддержке в 2020 - 2021 годах медицинских и иных работников медицинских и иных организаций (их структурных подразделений), оказывающих медицинскую помощь (участвующих в оказании, обеспечивающих оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19), медицинских работников, контактирующих с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции (COVID-19),

внесении изменений во Временные правила учета информации в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации";

- оплаты труда во время простоя и изменения графика отпусков; приема на работу и порядка внутреннего совместительства врачей судебно-медицинской экспертизы; запланированных отпусков; дополнительных выплат по родовым сертификатам.

На все обращения членов Профсоюза были даны письменные ответы, разъяснения или устные консультации.

Также в рамках деятельности штаба, в связи с многочисленными вопросами, поступающими от медицинских работников, оказывающих медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, специалистами Саратовской областной организации были подготовлены и направлены письма:

- экс-Вице-губернатору, Председателю Правительства Саратовской области Стрелюхину А.М. (20 мая 2020 года) с просьбой, во избежание социальной напряженности в коллективах медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, изыскать возможность для установления дополнительных выплат из регионального бюджета работникам медицинских организаций, не поименованных в Постановлениях Правительства РФ от 2 апреля 2020 года № 415 и 12 апреля 2020 года № 484 на уровне выплат, предусмотренных данными Постановлениями;
- Министру здравоохранения Российской Федерации Мурашко М.А (21 мая 2020 года) с просьбой дополнить перечень лиц, имеющих право на страховые выплаты согласно Постановлению Правительства РФ от 16 мая 2020 г. № 695 "Об утверждении Временного положения о расследовании страховых случаев причинения вреда здоровью медицинского работника в связи с развитием у него полученных при исполнении трудовых обязанностей заболевания (синдрома) или осложнения, вызванных подтвержденной лабораторными методами исследования новой коронавирусной инфекцией и повлекших за собой временную нетрудоспособность, но не приведших к инвалидности" не медицинскими должностями.

Кроме того, 26 мая 2020 года с открытым письмом министру здравоохранения РФ Мурашко М.А. по вопросам нормативной неурегулированности установления выплат стимулирующего характера за счет средств федерального бюджета работникам сферы здравоохранения, осуществляющим свою профессиональную деятельность в условиях эпидемии COVID-19 обратился председатель Профсоюза работников здравоохранения РФ Кузьменко М.М.

27 мая 2020 года, Саратовская областная организация Профсоюза вновь обратилась к министру здравоохранения РФ Мурашко М.А.:

В связи с имеющимися разночтениями правовой нормы, определённой постановлениями Правительства РФ от 2 апреля 2020 г. № 415 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объёме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией» (далее – Правила); от 12.04.2020 г. № 484 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19» и разъяснениями Министерства здравоохранения Российской Федерации (письмо Министра здравоохранения России от 6 мая 2020 г. № 16-3/И/2-5951).

Пунктом 10 Правил предусмотрено, что средства, предоставленные бюджетам субъектов Российской Федерации в форме иных межбюджетных трансфертов, направляются медицинским организациям ... первичной медико-санитарной помощи, специализированной медицинской помощи, скорой

медицинской помощи, в которых оказывается медицинская помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из группы риска заражения новой коронавирусной инфекцией.

Однако Министерством здравоохранения Российской Федерации до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья доведены разъяснения о том, что выплаты стимулирующего характера осуществляются медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь лицам с подтверждённым диагнозом COVID-19, внесённым в информационный ресурс (COVID-19) в соответствии с Временными правилами учета информации в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 373 (письмо от 6 мая 2020 г. № 16-3/И/2-5951). Тем самым, исключена возможность установления стимулирующей выплаты медицинским работникам за оказание медицинской помощи лицам из группы риска заражения новой коронавирусной инфекцией.

На практике же медицинские работники первичной медико-санитарной помощи и скорой медицинской помощи в большей степени контактировали и были заняты оказанием медицинской помощи лицам из группы риска заражения новой коронавирусной инфекцией, но в соответствии с разъяснениями Министерства здравоохранения Российской Федерации за оказание медицинской помощи перечисленным пациентам выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку не осуществляются.

Также, требует уточнения, на какой срок должны устанавливаться выплаты стимулирующего характера в рамках постановления Правительства РФ № 415: за отработанное работником время в календарном месяце в должностях и учреждениях здравоохранения (структурных подразделениях), перечисленных в Правилах, с месяца выявления лиц с новой коронавирусной инфекцией; за время оказания медицинской помощи (контакта) гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из группы риска заражения новой коронавирусной инфекцией в календарном месяце?

Кроме того, согласно письма от 24.04.2020 г. Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в связи с поступающими вопросами по оформлению трудовых отношений с медицинскими работниками, оказывающими медицинскую помощь пациентам с новой коронавирусной инфекцией COVID-19 предусмотрено, что структура и штатная численность структурного подразделения медицинской организации для лечения пациентов

с COVID-19 устанавливаются руководителем медицинской организации, исходя из объемов оказываемой медицинской помощи. При этом руководитель медицинской организации при необходимости утверждает временное штатное расписание медицинской организации и осуществляет перераспределение функциональных обязанностей медицинских работников. Данные требования учреждениями, перепрофилированными под инфекционные стационары выполнены в полном объеме. Однако при формировании штатного расписания фактическая занятость штатных единиц осуществлена в том числе за счет совместителей, поскольку дефицит врачебного персонала составляет более 40% от общего количества должностей. В отличие от дополнительной работы, совместительство означает выполнение сотрудником другой работы в свободное от основной должности время. Постановлением Минтруда № 41 от 30.06.2003 года утверждены нормативы продолжительности работы медиков на должностях по совместительству: не более ½ месячной нормы рабочего времени – все медицинские и фармацевтические работники.

В соответствии со ст. 284 ТК РФ, медработник вправе работать по совместительству полный рабочий день, если он свободен в этот день по основному месту работы. Оплата труда врача в таком случае происходит пропорционально фактически отработанному рабочему времени. Прошу дать разъяснение по единовременным выплатам совместителям, возможности оплаты работникам клинично-диагностических лабораторий, имеющим высшее профессиональное немедицинское образование (биологи), патологоанатомам, прочему персоналу (буфетчицы) в рамках Постановления Правительства от 12.04.2020 г. № 484;

- *Министру здравоохранения Саратовской области Костину О.Н.;*
- *Министру труда и социальной защиты Российской Федерации Котлякову А.О.; Председателю комитета Государственной Думы Федерального собрания РФ по охране здоровья Морозову Д.А.; Председателю Правительства Российской Федерации Мишустину М.В.:*

Саратовская областная организация Профессионального союза работников здравоохранения Российской Федерации выражает озабоченность по возможному кардинальному изменению порядка выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, вовлеченным в борьбу с коронавирусной инфекцией, установленных постановлением Правительства России от 12 апреля 2020 года № 484, а также порядка их начисления, озвученных заместителем Председателя Правительства РФ Т.А. Голиковой 29 сентября текущего года

на совещании Президента Российской Федерации В.В.Путина с Правительством Российской Федерации.

Учитывая сложную эпидемиологическую ситуацию в стране, рост заболеваемости коронавирусной инфекцией среди населения, работу медицинских работников и учреждений здравоохранения практически на износ, с колоссальными эмоциональными и физическими перегрузками, Профсоюз работников здравоохранения, основными целями которого являются повышение жизненного уровня членов Профсоюза, работников лечебных учреждений, достижение справедливого и достойного уровня оплаты труда, считает необходимым сохранить существующий порядок выплат стимулирующего характера, поскольку предлагаемый Правительством РФ подход к выплатам за фактически отработанное время уже применялся в начале года и привел к минимизации этой выплаты, дефициту медицинских кадров, и породил массу обращений медицинских работников о порядке их начисления.

Мы не можем согласиться с тем, что выплаты стимулирующего характера должны зависеть только от продолжительности рабочего времени (смены), т.к. они направлены в первую очередь на мотивацию труда в особых условиях.

Также нельзя согласиться, что выплаты стимулирующего характера, утвержденные постановлениями Правительства РФ от 12.04.2020 г. № 484, и от 02.04.2020 г. № 415 могут быть отнесены к выплатам социального характера, поскольку это существенно уменьшит размер средней заработной платы и в корне противоречит постановлению Правительства от 24.12.2007 г. № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы».

С учетом вышеизложенного, Саратовская областная организация Профессионального союза работников здравоохранения Российской Федерации предлагает рассмотреть условия установления социально справедливых подходов к выплатам стимулирующего характера за особые условия труда, с учетом ранее установленных требований законодательства, а именно – выплаты стимулирующего характера медицинским и иным работникам, непосредственно работающим с гражданами, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, у одного работодателя по одному трудовому договору раз в месяц в полном размере, а работающим у того же работодателя за пределами установленной работнику продолжительности рабочего времени (совместительство, сверхурочная работа) – пропорционально отработанному времени в соответствии с локальными нормативными актами медицинской организации и транспортной

организации, согласованными с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

Обо всех изменениях, уточнениях или разъяснениях, полученных из разных источников, Саратовская областная организация незамедлительно информировала членов Профсоюза и руководителей лечебных учреждений всеми доступными средствами коммуникации.

Одновременно, в рамках деятельности штаба осуществлялся мониторинг числа медицинских работников – членов Профсоюза, **заболевших COVID-19** для оказания им помощи по вопросам единовременных страховых выплат в случае заражения - это и алгоритм действий по расследованию в случае заболевания, и образцы заявлений, запросов, обращений, а также пути решения отдельных, наиболее часто встречающихся проблем, подготовка претензионных писем в адрес Фонда социального страхования, Министерства здравоохранения СО, прокуратуру СО. Вся информация также размещалась на сайте областной организации в соответствующих разделах, мессенджерах.

В свою очередь, в сложных эпидемиологических условиях в рамках деятельности штаба осуществлялся профсоюзный контроль за обеспечением работников медицинских организаций - средствами индивидуальной защиты, санитарными принадлежностями. Из средств областного бюджета для оказания помощи лечебным учреждениям было приобретено и передано:

- антисептические средства – 14 500 литров;
- средства для мытья рук – более 1000 литров;
- одноразовые полотенца – более 400 упаковок;
- санитарно-гигиенические маски – 15 000 штук;
- перчатки – 3000 пар.

Для членов Профсоюза ковидных госпиталей приобретались продукты питания - чай, кофе, сахар – более 100 кг; вода, фруктовые соки, повышающие сопротивляемость организма, обладающие общеукрепляющим действием, восполняющие дефицит микроэлементов и минеральных веществ в организме, как один из способов профилактики заболевания пневмонией типа коронавируса 2019-nCoV- более 2000 литров; кондитерские изделия, бытовая техника. **Всего на 1 604 797,00 рублей.**

В настоящий момент необходимость в приобретении продуктов питания отпала. Вся информация о деятельности штаба также доводилась до членов Профсоюза через официальный сайт областной организации, мессенджеры.

Организационно-уставная деятельность.

Необходимо отметить, что деятельность, проводимая Саратовской областной организацией не осталась незамеченной – уровень профсоюзного членства областной организации по состоянию на 01.01.2021 года увеличился и

составил **73,8%**, что на **0,6%** (1776 человек) больше, чем на 01.01.2020 года (73,2%). Уровень профсоюзного членства среди работающих членов Профсоюза составил 67,4 %; среди учащихся 99 %.

На 1 января 2021 года на учете в первичных организациях Саратовской области состоит **50878** членов Профсоюза, из которых **36935** (72,4%) – работающие члены Профсоюза; **13791** (27,1%) – студенты; **152** (0,3%) – неработающие пенсионеры.

На данный момент Саратовская областная организация объединяет **163** первичных организации, (в 2019 году - 176 ППО), из которых 5 – первичные организации образовательных учреждений. Уменьшение количества первичных организаций произошло в результате оптимизации системы здравоохранения Саратовской области. Так, в 2020 году к ГУЗ "Областной клинический кардиологический диспансер" была присоединена ГУЗ "Саратовская городская клиническая больница № 12"; к ГУЗ «Областной клинический противотуберкулезный диспансер» были присоединены ГУЗ "Балашовский противотуберкулезный диспансер", ГУЗ "Вольский тубдиспансер", ГУЗ "Энгельсский противотуберкулезный диспансер"; к ГУЗ "Балашовская районная больница» были присоединены ГУЗ СО "Балашовская детская больница", ГУЗ СО "Балашовский родильный дом", ГУЗ СО "Балашовская станция скорой медицинской помощи"; к ГУЗ "Энгельсская городская клиническая больница № 1" был присоединен ГАУЗ "Энгельсский перинатальный центр"; ГУЗ "Энгельсская городская детская поликлиника №1" и ГУЗ «Энгельсская городская детская поликлиника № 2» объединены в ГУЗ «Энгельсская городская детская поликлиника»; к ГАПОУ СО «Саратовский областной базовый медицинский колледж» был присоединен медицинский колледж города Балашова и его филиал в городе Аркадаке.

Так же за отчетный период ликвидировались 3 первичные профсоюзные организации: ФБУН «Саратовский НИИ сельской гигиены» Роспотребнадзора; ГАУ СО «Социально-оздоровительный центр «Пугачевский»; ГАУ СО «Черкасский психоневрологический интернат».

В связи со сложными эпидемиологическими условиями, сложившимися на территории Саратовской области заседания Президиума комитета, Пленумы проводились в заочном формате или формате видеоконференцсвязи. В отчетном периоде было проведено 10 заседаний Президиума комитета областной организации и 2 Пленума по вопросам организационно-уставной деятельности, правовой и социальной защиты работников, членов Профсоюза, охраны и оплаты труда, финансовой деятельности выборных органов, обучения профсоюзного актива, действующих Положений. По всем вопросам приняты

соответствующие Постановления и в обязательном порядке доведены до председателей первичных организаций и членов Профсоюза.

Работа с молодежью

Весь отчетный период работа областной организации была неотрывно связана с реализацией задач, стоящих перед здравоохранением Саратовской области. Так, для устранения кадрового дефицита медицинских работников на селе областная организация разработала и в 2020 году продолжила программу по привлечению специалистов со средним медицинским образованием для работы в сельской местности. В результате, в 2020 году – 7 молодых специалистов трудоустроились в лечебные учреждения Саратовской области заведующими фельдшерско-акушерскими пунктами (в 2019 – 20).

14 студентов высших и средних медицинских учебных заведений, активно участвующих в профсоюзной жизни получают именную стипендию Саратовской областной организации, один студент - стипендию ЦК Профсоюза работников здравоохранения РФ.

Работа молодежного совета осуществлялась в соответствии с планом работы с учетом изменений, вызванных пандемией коронавирусной инфекцией.

Обучение и информирование профсоюзного актива.

Одним из важнейших направлений деятельности Саратовской областной организации является обучение профсоюзного актива, информирование членов Профсоюза о деятельности Профсоюза в целом, его региональных организаций, о насущных и злободневных проблемах, с которыми сталкиваются Профсоюзы разного уровня и пути их решения, опыте работы первичных, региональных организаций соседних и отдаленных регионов, изменениях законодательства и многое другое. В целях информирования членов Профсоюза все первичные организации обеспечиваются журналом ЦК Профсоюза «Профсоюзная тема» за счет средств ЦК и областной организации. Большинство (65%) первичных организаций обеспечиваются профсоюзной газетой «Солидарность». 8 октября 2020 года председатель Саратовской областной организации Прохоров Сергей Александрович в редакции профсоюзной газеты «Солидарность» в городе Москве получил «Профсоюзный «Оскар» от заместителя Председателя ФНПР, главного редактора газеты «Солидарность» Шершукова Александра Владимировича. Этой почетной наградой Саратовская областная организация Профсоюза была отмечена за активное сотрудничество и большое число подписчиков на профсоюзную газету среди членов Профсоюза работников здравоохранения.

Информационное обеспечение профсоюзной работы является важнейшим инструментом в решении уставных задач Профсоюза, содействует укреплению и развитию отраслевого профсоюзного движения, усилению мотивации и

активности членов Профсоюза. В современных же условиях информационная работа является одним из ключевых направлений деятельности любой общественной организации.

Приоритет в профсоюзном информационном потоке областной организацией отдается полноценным носителям информации – интернет-сайту, пресс-релизам, журналам, газетам, профсоюзным мероприятиям, распространению листовок, буклетов, методических материалов, рассылка e-mail, социальным сетям, мессенджерам, профсоюзным стендам.

С 2017 года на сайте Саратовской областной организации работает канал новостного видео SPZ-news, где регулярно освещаются вопросы, касающиеся деятельности областной организации, в разделах «Экономическая защита», «Правовая защита», «Охрана труда» размещена нормативная база по данным направлениям, методические рекомендации, график проведения проверок лечебных учреждений, выявленные нарушения, в рубриках «Профсоюз помогает», «Вопросы-ответы» размещаются ответы на актуальные вопросы, задаваемые членами Профсоюза, информация о сложных и интересных ситуациях, в которых Профсоюз работников здравоохранения принял участие.

Кроме того, в рубрике «Печатная продукция», в помощь профактиву в электронном виде размещаются листовки, плакаты, методические рекомендации, выпускаемые сотрудниками аппарата областной организации, такие как - «Профессиональные заболевания медработников. Порядок расследования», «Простой в работе по ТК РФ» и др. Ежедневно, в режиме реального времени размещается информация по распространению новой коронавирусной инфекции на территории России и Саратовской области в рубрике «COVID-19 новости». Для удобства нахождения нужной информации на сайте областной организации имеется «Гид по сайту», просмотрев который можно найти необходимую информацию.

С 2018 года областной организацией введена возможность дистанционного обучения и передачи информации для первичных организаций Профсоюза области и города с помощью системы видеоконференц-связи и смс - оповещения.

На сайтах лечебных учреждений, по рекомендации областной организации, по согласованию с Министерством здравоохранения Саратовской области в разделе «Контакты» размещается информация о председателях первичных организаций Профсоюза данного учреждения, разделы «Профсоюзный комитет», «Профсоюз информирует» и другие, где отражена основная информация о работе первичной организации Профсоюза лечебного учреждения (состав профсоюзного комитета, комиссии профсоюзного комитета, открытый отчет о работе, основные новости первичной организации,

фотографии с проводимых мероприятий и др.). Во всех лечебных учреждениях имеются профсоюзные стенды (рекомендации по наполнению профсоюзных стендов также можно найти на официальном сайте областной организации).

Грамотная интеграция всех этих ресурсов в одно русло позволяет областной организации выработать единый алгоритм действий, единое информационное пространство для того, чтобы своевременно информировать членов Профсоюза и всех заинтересованных.

Несмотря на сложившуюся эпидемиологическую обстановку, за отчетный период областной организацией был организован двухдневный семинар для вновь избранных председателей первичных организаций, в котором приняли участия 50 членов Профсоюза, 45 членов профактива прошли обучение посредством дистанционных технологий на курсах профсоюзного движения «Солидарность» и получили соответствующие Сертификаты.

В крупных организациях действуют школы профсоюзного актива, на 01.01.2021г. таких школ 26.

Награждение профсоюзного актива

Согласно Уставу Профсоюза работников здравоохранения РФ за активное участие в деятельности Профсоюза члены Профсоюза могут отмечаться различными видами поощрений. Кроме того, члены Профсоюза могут быть представлены в установленном порядке к награждению почетными грамотами и знаками отличия профсоюзных объединений (ассоциаций), к государственным и отраслевым наградам, присвоению почетных званий.

Областная организация рассматривает систему поощрений профсоюзных работников и активистов, как признание их заслуг в работе по защите прав и законных интересов работников учреждений и организаций здравоохранения, развитию социального партнерства, созданию благоприятного социально-психологического климата в профсоюзных организациях.

За отчетный период члены профсоюзного актива области были награждены:

Почетной грамотой ЦК Профсоюза работников здравоохранения – 2 чел.,

Почетной грамотой ФНПР – 3 чел.,

Благодарностью ЦК Профсоюза работников здравоохранения – 2 чел.,

Почетной грамотой Федерации профсоюзных организаций области – 2 чел.

Наградой и Почетной грамотой Федерации за особый вклад в борьбу с коронавирусной инфекцией – 10 чел.;

Медалью ЦК Профсоюза работников здравоохранения «За особый вклад в борьбу с коронавирусом» - 5 чел.;

Почетной грамотой областной организации Профсоюза – 447 чел.,

Благодарность областной организации Профсоюза – 165 чел.,

Почетная грамота Саратовской областной Думы – 6 чел;

Социальное партнерство.

Современное Российское законодательство предусматривает лишь минимум социально-трудовых гарантий и нацеливает работодателей и работников на то, чтобы трудовые отношения строились на договорной основе. Таким образом, роль Профсоюза, как правомочного представителя работников возрастает – о чем удастся договориться профсоюзу с работодателем, с тем работнику предстоит жить и трудиться. Трудовой кодекс РФ предусматривает следующие уровни социального партнерства: федеральный, региональный, отраслевой, территориальный и локальный.

Учитывая роль социального партнерства в регулировании социально-трудовых отношений Саратовской областной организацией Профсоюза работников здравоохранения РФ уделяется значительное внимание каждому из перечисленных уровней.

Так, на регионально-отраслевом уровне в системе социального партнерства в 2020 году в регионе действовало Отраслевое Соглашение между министерством здравоохранения Саратовской области и Саратовской областной организацией Профсоюза работников здравоохранения сроком до 31 декабря 2020 года.

28 декабря 2020 года состоялось подписание нового Отраслевого Соглашения на 2021-2023 годы, которое прошло уведомительную регистрацию в Министерстве занятости, труда и миграции Саратовской области.

Данное Соглашение – это правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения и содержащий взаимные обязательства сторон отрасли здравоохранения по вопросам оплаты труда, режимов труда и отдыха, обеспечения занятости, условий и охраны труда, мер социальной поддержки, социально-экономических прав и гарантий молодых работников и учащейся молодежи, развития социального партнёрства, обеспечения гарантий деятельности организаций Профсоюза.

Положения Соглашения являются обязательными для выполнения сторонами и могут служить основой для заключения коллективных договоров в учреждениях.

Новое Отраслевое Соглашение содержит многочисленные изменения, которые коснулись практически всех его разделов и распространяющиеся как на всех работников учреждений здравоохранения, так и только на членов Профсоюза. К примеру, в настоящую редакцию добавлен пункт о том, что областной комитет Профсоюза, профсоюзные комитеты учреждений здравоохранения, в соответствии с Уставом Профессионального союза

работников здравоохранения Российской Федерации не осуществляют деятельность по защите прав и интересов работников, не являющихся членами Профсоюза, не уполномочивших Профсоюз на представительство их интересов в индивидуальных трудовых спорах. Порядок и условия представительства интересов не членов Профсоюза определяются коллективными договорами учреждений (ст. 30 Трудового кодекса Российской Федерации).

Кроме этого, изменения коснулись и режима труда и отдыха председателей первичных организаций, осуществляющих профсоюзную деятельность без отрыва от основной работы (на общественных началах) - по согласованию с руководителем лечебного учреждения, профсоюзным комитетом им может предоставляться дополнительный отпуск продолжительностью от одного до трех дней, оплачиваемый из средств первичной организации Профсоюза.

В целях поощрения председателей первичных организаций Профсоюза медицинских учреждений, осуществляющих профсоюзную деятельность без отрыва от основной работы (на общественных началах) за многолетний, добросовестный труд в системе здравоохранения и активное участие в деятельности Профсоюза Министерство здравоохранения Саратовской области ежегодно выделяет квоту на награждение Почетной грамотой Министерства здравоохранения Саратовской области (1 член Профсоюза) и Благодарностью Министерства здравоохранения Саратовской области (1 член Профсоюза) по представлению наградных материалов комитетом Саратовской областной организации.

Текст Отраслевого Соглашения размещен на официальном сайте областной организации в разделе «Социальное партнерство» для сведения, исполнения и использования сторонами в практической работе. Также, согласно действующему Соглашению, стороны обеспечивают доведение текста до учреждений здравоохранения в течение 1-2 месяцев со дня его подписания.

Самой распространенной формой социального партнерства на локальном уровне является коллективный договор. В нашей отрасли охват коллективными договорами составляет **98%**. Коллективные договоры заключены практически во всех организациях (исключением являются малочисленные организаций – Клиника «Госпитальер» и Министерство здравоохранения СО).

Роль коллективного договора в механизме регулирования социально-трудовых отношений очень значительна. Помимо того, что коллективный договор является документом, позволяющим конкретизировать отдельные вопросы трудового законодательства применительно к условиям той или иной организации (размер оплаты за сверхурочную работу, работу в ночное время; размер различного рода доплат и надбавок за совмещение, увеличение объема

работы, работу во вредных и опасных условиях труда и т.д.; продолжительность дополнительных отпусков за работу во вредных и опасных условиях труда, за ненормированный рабочий день и многое другое), он также является инструментом закрепления дополнительных по сравнению с установленными трудовым законодательством льгот и гарантий. Так, с помощью коллективного договора могут быть закреплены такие дополнительные льготы и гарантии как: установление преимущественного права отдельным категориям работников при сокращении численности или штата работников; установление в системе оплаты труда организации различного рода доплат и надбавок (в т.ч. закрепление положений об обязательности выплат компенсационного и стимулирующего характера); установление дополнительных краткосрочных оплачиваемых отпусков (в связи с бракосочетанием работника или его детей, отцу при рождении ребенка, родителям первоклассников, в связи с проводами сына для службы в армии, в связи со смертью близких родственников и т.д.); выплата работнику материальной помощи в случае наступления чрезвычайных ситуаций (пожар в доме, наводнение и т.д.) и многое другое.

Сотрудники аппарата областной организации, согласно Отраслевому Соглашению, на постоянной основе проводят предварительную правовую экспертизу проектов коллективных договоров учреждений здравоохранения – в 2020 году была проведена экспертиза 72 проектов коллективных договоров.

Помимо такой формы социального партнерства, как заключение Соглашений и коллективных договоров, Профсоюзом на разных уровнях уделяется значительное внимание консультациям и вопросам совершенствования законодательства в социально-трудовой сфере, постоянно ведется переписка с органами государственной власти по различного рода вопросам, возникающим в социально-трудовой сфере правоотношений, в результате чего многие правовые пробелы (неурегулированные законодательством вопросы) законодательно устраняются, либо восполняются разъяснениями компетентных государственных органов. Разъяснения органов государственной власти по тем или иным спорным вопросам размещаются на официальном сайте областной организации в соответствующих разделах (по направлениям работы) с последующим оповещением председателей и членов Профсоюза через группы в мессенджерах, специально созданных для оперативного получения профсоюзным активом актуальной информации.

В рамках социального партнерства в 2020 году также действовали:

Соглашение о сотрудничестве с Саратовским региональным отделением Всероссийского общественного благотворительного фонда "Российский детский фонд"; с Всероссийской общественной организацией ветеранов

(пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов; Администрацией муниципального образования "Город Саратов".

В 2020 году председатель областной организации входил и продолжает входить в состав правления фонда ОМС, комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования, представители областной организации включены в состав рабочих групп при Правительстве области, Министерстве здравоохранения области, межведомственной рабочей группы, созданной распоряжением Губернатора области, Общественного совета Министерства здравоохранения Саратовской области.

В большинстве первичных организаций представители профкома входят в состав административных советов, комиссий, и иных структур по распределению стимулирующих выплат, что также позволяет отстаивать права членов Профсоюза.

Правозащитная работа и оплата труда

Правовая работа областной организации за отчетный период осуществлялась в соответствии с целями и задачами, определенными Уставом профсоюза работников здравоохранения РФ по следующим направлениям:

участие в проверках соблюдения трудового законодательства работодателями и принятие мер по устранению работодателями выявленных нарушений трудовых прав работников здравоохранения;

взаимодействие с государственными органами надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства;

досудебная и судебная защита прав и интересов работников здравоохранения;

оказание консультативно-правовой помощи членам Профсоюза;

разъяснительная работа о трудовых правах и гарантиях членов Профсоюза;

участие в правовом обучении профактива.

Правовой инспектор в течение отчетного периода проводил работу по изучению новых нормативных актов, которые регулярно доводились до первичных организаций; контролю за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права; оказывалась постоянная консультативная помощь председателям и членам организаций Профсоюза, кадровой и правовой службе по применению норм действующего законодательства.

Следует отметить, что основные мероприятия правовых инспекторов осуществлялись дистанционно, т.к. 2020 г. характеризовался как год в режиме самоизоляции.

В рамках дистанционного общения обсуждены вопросы подходов к мотивации профсоюзного членства, проблем работающей молодежи, социальных программ для членов профсоюза и их семей. В тесном контакте с общественной палатой, Министерством здравоохранения Саратовской области решаются социальные задачи области.

В форме дистанционного информирования начиная с 2018 г. действует рубрика на сайте организации «Правовая помощь», где освещаются наиболее часто задаваемые вопросы. Ежемесячно правовым инспектором обновляется информация по изменениям законодательства на сайте организации и ее профсоюзном стенде.

Во исполнение уставных задач Профсоюза правовым инспектором в отчетном периоде организована и завершена работа по ликвидации городских комитетов. На базе муниципальных районов (Балаково, Балашов, Энгельс, Вольск) организована работа уполномоченных представителей.

Подготовлены документы для регистрации в Министерстве юстиции Саратовской области юридического лица первичной профсоюзной организации ГУЗ СО «Балаковская городская больница № 1», регистрации вновь избранного председателя первички ГУЗ СО «Питерская РБ».

За отчетный период было направлено 9 представлений работодателям, в связи с нарушениями им трудового законодательства. И с выездом на место рассмотрено 5 жалоб. Согласно полученным ответам о выполнении требований правового инспектора нарушения устранены.

Основные нарушения следующие:

- нарушения ст.57 ТК РФ в трудовых договорах отсутствуют гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, не прописаны классы вредности, средства индивидуальной защиты;
- в нарушении ст. 282 ТК РФ не заключаются срочные трудовые договора на внутренних совместителей на период отпусков, командировок, больничных листов;
- факт нарушения оплаты сверхурочных;
- нарушение прав работника после выхода с декретного отпуска (перевод без согласия на другую должность).

На постоянной основе ведется правовой аудит заключаемым хозяйственным договорам нашей организации.

За отчетный период было зафиксировано 3005 устных и 21 письменных обращений членов Профсоюза по различным вопросам трудового законодательства, социальным гарантиям: оформление трудовых отношений, расторжение трудовых договоров, в том числе по наложению дисциплинарных взысканий, предоставлению ежегодных оплачиваемых отпусков, предоставлению

гарантий и компенсаций работникам, в том числе за вредные условия труда, гарантий и компенсаций работникам, совмещающим работу с обучением, переводу на другую работу (перемещение), направлению в командировку, оплате труда; пенсионному законодательству; предоставлению государственных пособий гражданам, имеющим детей; обеспечению пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию, вопросам сокращения кадров, коммунальным льготам работников сельской местности и другим вопросам. Особенно актуальными являлись и являются вопросы по оплате труда в рамках работы с пациентами в коронавирусной инфекцией.

Направлено в вышестоящие организации 27 письменных обращений по различным вопросам, обеспечивающим трудовые и социально-экономические права работников, вопросам отчетности, оплаты в условиях работы с Ковид.

Обеспечивался систематический контроль исполнения трудового законодательства РФ в части своевременности и полноты объема выплаты заработной платы работников медицинских организаций здравоохранения. Во всех учреждениях здравоохранения заработная плата выплачивается 2 раза в месяц, выдаются расчетные листки со структурой начисленной заработной платы. Ведется работа с фондом ОМС, со страховыми компаниями, фондом социального страхования, бюджетом области, поскольку они являются источниками выплаты заработной платы.

Ведется ежемесячная работа в Комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования, с предварительным анализом представляемых фондом ОМС материалов и обоснованием к ним.

Своевременное доведение до членов профсоюза нормативных актов в части оплаты труда, в том числе связанных с компенсацией за работу в условиях пандемии COVID 19 (виды стимулирующих выплат, социальные выплаты из различных источников).

За отчетный период за задержку выплаты заработной платы в ГУЗ СО «Екатериновская РБ», «Летяжевский противотуберкулезный санаторий» по представлению правового инспектора она выплачена с ключевой ставкой 1/150.

Осуществлялись выходы в учреждение с оказанием практической помощи по оплате труда: ГУЗ «Саратовский областной клинический госпиталь для ветеранов войн», ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница №1».

Во время всего отчетного периода осуществлялся контроль правильности начисления заработной платы, в том числе надтарифных выплат. В ходе тематических проверок и информации, изложенной в обращениях членов Профсоюза, произведены перерасчеты:

- ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница № 5», где работа в праздничный день, сверхурочные часы оплачены без учета Постановления КС №26-П. Выплаты на **2 285 811,75** рублей произведены с учетом 1/150 ключевой ставки ЦБ РФ.
- ГУЗ СО «Татищевская РБ» оплата за работу в праздничный день, сверхурочные часы оплачены без учета Постановления КС №26-П Фельдшеру скорой помощи. Произведен перерасчет на **119 213,79** рубля.
- ГУЗ СО «Питерская РБ» перерасчет отпускных и компенсационных выплат за сверхурочную работу на сумму **51 311,33** рублей.

Положительно решен вопрос:

- об увеличении МРОТ сотрудникам санатория «Светлана» с 01.02.2020;
- о выведении из состава МРОТа выплат за совмещение должностей в ГУЗ СО «Романовская РБ».

После взаимных консультация произведены выплаты в рамках программы «Родовые сертификаты» медицинским психологам и юрисконсультам Саратовских поликлиник №3,11,10.

Оказана практическая помощь в организации дежурств на дому ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница №5», ГУЗ «Областная детская клиническая больница», ГУЗ СО «Самойловская РБ».

Так перерасчеты по заработной плате за 2020 год составили **3 234 789,90** рублей.

За отчетный период правовым инспектором труда решались многочисленные вопросы и проблемы работников здравоохранения.

Пандемия [коронавируса](#) показала, что в системе здравоохранения области назрел целый ряд проблем. Это - начиная с перепрофилирования лечебных учреждений под инфекционные стационары, до укомплектования кадрами этих стационаров, в том числе студентами и ординаторами. В связи с этим большой раздел работы коснулся консультирования сотрудников учреждений по вопросам работы в новых условиях.

Так совместно с Министерством здравоохранения Саратовской области осуществлен выезд в ГУЗ СО «Вольская РБ», где на общем собрании до сотрудников доведена информация о порядках выплат федеральных субсидий (кому, сколько), формировании структуры инфекционных отделений, подача на согласование списков, участвующих в оказании медицинской помощи пациентам, больным коронавирусной инфекцией.

Предотвращено незаконное увольнение работника Клиники «Гематологии и профпатологии». Главному врачу указано на не допустимость нарушений трудового законодательства.

Рассмотрены обращения учреждений ГУЗ СО «Петровская РБ», ГАУЗ «ЭГБ № 2», ГУЗ СО «Питерская РБ», ГУЗ СО «Самойловская РБ», ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница № 1», ГУЗ СО «Краснокутская РБ», ГУЗ СО «БСМЭ», ГУЗ СО «Татищевская РБ», ГУЗ СО «Марковский дом ребенка», ГУЗ СО «Вольская РБ», ГУЗ «Саратовская стоматологическая поликлиника №8» по вопросам оплаты труда в условиях пандемии, а также реализации Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 13 марта 2020 г. № 6 "О дополнительных мерах по снижению рисков распространения COVID-2019", постановления Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 484, постановления Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 415, Постановления Правительства Саратовской области от 2 апреля 2020 года № 234-П.

С выездом на место рассмотрены вопросы по установлению и оплате дежурств на дому в ГУЗ СО «Татищевская РБ», Администрации разъяснен порядок установлению дежурств, выдано представление об устранении нарушений.

Рассмотрена жалоба санитарки ГУЗ скорой медицинской помощи по вопросам режима рабочего времени и оплаты труда. Работнику разъяснен порядок учета месячной нормы рабочего времени, порядок установления и выплаты заработной платы.

В 2020 году основные вопросы, которые вызывают интерес у работников это в первую очередь начисление и выплата заработной платы, специальная оценка условий труда и гарантии, связанные с ней, а так же вопросы перевода и сокращения.

В текущем году проведена реорганизация учреждений здравоохранения, таких как ГУЗ «Областной клинический противотуберкулезный диспансер» в состав которого вошли туберкулезные диспансеры области (Балашовский, Балаковский, Энгельский), Объединение детских поликлиник, что вызывало массу вопросов у работников учреждений. Путем выезда областной организации на места, участия в собраниях коллективов, переговоров с Минздравом процесс прошел безболезненно для работников.

Важным разделом работы правовых инспекторов является обеспечение прав работников по пенсионному обеспечению и отстаиванию интересов членов профсоюза в судах.

На постоянной основе проводится разъяснительная работа среди членов Профсоюза, председателей выборных профсоюзных органов, представителями кадровых служб по вопросу применения пенсионного законодательства в части назначения страховой пенсии, лицам, осуществляющим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения, с

учетом имеющейся судебной практики правовых инспекторов, в том числе по фактам переработки стажа, из-за не включения курсов повышения квалификации и иных спорных периодов.

За отчетный период был подсчитан стаж лечебной деятельности для назначения досрочной трудовой пенсии 157 обратившимся членам профсоюза, составлено 89 исковых заявлений, обеспечено участие в судах по 58 искам.

Обратившимся членам Профсоюза по вопросам назначения досрочной страховой пенсии в связи с осуществлением лечебной и иной деятельности по охране здоровья населения оказывается постоянная помощь в истребовании необходимых документов, путем составления запросов, устных обращений в органы здравоохранения, лечебно-профилактические учреждения, войсковые части, центральные военные архивы, иные регионы, включая ближнее зарубежье, необходимых для предоставления в судебные органы.

Основаниями для отказа работникам здравоохранения в назначении досрочной страховой пенсии, выразившимися в отказных решениях Пенсионного фонда, послужили следующие мотивы:

- ✓ не включение в расчет льготной пенсии в льготном исчислении как один год за один год и шесть месяцев работу врачам интернам, осуществляющим трудовую деятельность в отделениях хирургического профиля, отделениях анестезиологии-реанимации, реанимации и интенсивной терапии;
- ✓ по не включению в стаж лечебной деятельности периодов нахождения в отпуске по уходу за детьми до 6 октября 1992г., в том числе в дополнительном отпуске без сохранения средней заработной платы по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, если отпуск был взят до 06.10.1992г., но его использование вышло за рамки этой даты, в том числе и в льготном исчислении как сельский стаж и стаж один год за один год и шесть месяцев;
- ✓ курсов повышения квалификации, учебных отпусков, донорских дней, командировок, в том числе и в льготном исчислении как сельский стаж и стаж как один год за один год и шесть месяцев;
- ✓ по не соответствию должностей нормативным документам, в том числе в должности заведующего ФАП, ФП без конкретизации должности, заведующих структурных подразделений, без конкретизации должности врача, соответствующей профилю структурного подразделения;
- ✓ по не соответствию наименований структурных подразделений номенклатуре учреждений здравоохранения;
- ✓ периоды работы медицинских работников в войсковых частях, лазаретах, военных госпиталях, отделах тыла;

- ✓ периоды работы в клинике НИИТОН Министерства здравоохранения Российской Федерации, в клинике глазных болезней СГМУ, Клинической больнице № 3 СГМУ, клинике Гематологии в льготном исчислении - 1 год работы за один год и 6 месяцев;
- ✓ по работе во вредных условиях труда в соответствии со Списками № 1, 2.
- ✓ периоды работы в лечебных учреждениях бывших республиках СССР Проблема состоит в сборе документов из стран Прибалтики, Таджикистана, Украины и т.д. Другой большой проблемой является отсутствие института льготных пенсий в ряде из них (например, Казахстан, где институт льготного пенсионного обеспечения отменен 1998 г.).
- ✓ Составлен и рассмотрен в судах иск по установлению отцовства

Правовым инспектором в течение года оказывалась судебная защита прав и интересов работников здравоохранения в судебных инстанциях. Некоторые дела прошли апелляционную и кассационную инстанции.

С участием правового инспектора за отчетный период рассмотрено дел в судах 58. Информация по наиболее интересным судебным процессам размещается на сайте нашей организации.

Экономическая выгода для работников за отчетный период по судебным решениям и иным обращениям членов Профсоюза составила 6 645 523,40 рублей.

В отчетном периоде зафиксировано одно нарушение прав Профсоюза со стороны работодателей.

Охрана труда

Основными задачами в работе технического инспектора труда в 2020 году являлись: выполнение требований действующего законодательства при проведении на рабочих местах специальной оценки условий труда; выполнение мероприятий по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями; проведение профсоюзных мониторингов о предоставлении работникам компенсационных мер; профилактика производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Коронавирус внес серьезные коррективы в рабочий ритм и жизнь медицинских работников. В условиях повышенной опасности особенно важно следить за соблюдением социальных гарантий.

Наиболее часто задаваемым вопросом при обращении медицинских работников в областную организацию Профсоюза являлся вопрос о страховых выплатах, предусмотренных Указом Президента РФ № 313 от 06.05.2020 г.

Поэтому в центре внимания технического инспектора труда в 2020 году находился вопрос с обеспечением медицинских работников положенными выплатами.

В целях соблюдения законных прав и интересов медицинских работников на получение единовременных страховых выплат техническим инспектором труда, как членом рабочей группы, проводилась работа с ФСС Саратовской области по данному вопросу.

Результатом этой работы явилось оперативное устранение ошибок в оформлении документов для назначения страховых выплат. Помощь оказана 42 медицинским работникам, обратившимся в областную организацию Профсоюза.

Более того, для эффективной работы врачебных комиссий по расследованию случаев заболевания работников коронавирусной инфекцией на официальном сайте областной организации Профсоюза добавлен новый раздел «Социальное страхование», в котором размещены нормативно-правовые акты, актуальная информация органов власти, образцы документов и методические рекомендации по исполнению законодательства о предоставлении дополнительных страховых гарантий.

Также всем медицинским учреждениям даны письменные рекомендации о включении в состав врачебных комиссий представителей первичной профсоюзной организации. Поставлена задача – получить положительный для медицинского работника результат. При этом техническим инспектором труда осуществлялся еженедельный мониторинг заболеваемости медицинских работников новой коронавирусной инфекцией и работы врачебной комиссии.

В результате проведенной работы все случаи заболеваемости медицинских работников были расследованы в установленные сроки, при наличии оснований были оформлены и направлены в ФСС справки для предоставления страховых выплат.

Случаи несогласия работника с решением врачебной комиссии расследовались техническим инспектором труда с момента обращения.

Так, в Саратовскую областную организацию Профсоюза работников здравоохранения обратились старшие медицинские сестры ГУЗ СО «Балашовская РБ», ГУЗ СО «Новоузенская РБ» по вопросу отказа в страховых выплатах после перенесенной коронавирусной инфекции.

Главному врачу ГУЗ СО «Балашовская РБ» были разъяснены требования федерального законодательства по данному вопросу, даны рекомендации по пересмотру случаев заражения медицинских работников и признанию их страховыми.

Врачебная комиссия учреждения согласилась с позицией Профсоюза, состоялось повторное расследование случаев заражения работников, в результате которого случаи были признаны страховыми, старшие медицинские сестры получили положенные выплаты.

Поскольку администрация ГУЗ СО «Новоузенская РБ» настойчиво уклонялась от признания случаев страховыми, техническим инспектором труда была оказана практическая помощь медицинским работникам в подготовке необходимых документов с доказательством того, что заражение коронавирусной инфекцией произошло при исполнении ими трудовых обязанностей. При этом получены объяснения самих работников, их коллег, изучена медицинская документация (истории болезни пациентов, журналы назначений и др.), изучен приказ о стимулирующей выплате за работу по оказанию медицинской помощи пациентам с COVID-19, а также установлен факт получения старшими медицинскими сестрами данной стимулирующей выплаты.

При рассмотрении данного вопроса было направлено обращение в прокуратуру Саратовской области.

Результатом проведенной работы стало повторное заседание врачебной комиссии по расследованию случаев заражения старших медицинских сестер ГУЗ СО «Новоузенская районная больница», на котором принято решение о признании данных случаев страховыми и подлежащими оплате.

В настоящее время старшие медицинские сестры ГУЗ СО «Новоузенская районная больница» получили единовременную страховую выплату в соответствии с Указом Президента РФ № 313 от 6 мая 2020 года.

Также в течение года проводились телефонные консультации медицинских работников и по другим вопросам, касающимся особенностей работы в период пандемии: режим работы, продолжительность рабочего времени, условия труда, предоставление очередного отпуска, гарантии и компенсации за вредные условия труда, использование СИЗ, работа инвалидов, медосмотры, «удаленка», высвобождение работников, отстранение от работы, использование средств ФСС, проведение СОУТ на вновь организованных рабочих местах и др. Всего получили консультацию 166 членов Профсоюза.

В целях повышения юридической грамотности профсоюзного актива и членов Профсоюза проводился мониторинг поступающих вопросов, ответы на наиболее часто встречающиеся вопросы размещались на официальном сайте областной организации Профсоюза в разделе «Вопросы-ответы».

Сложная эпидемиологическая обстановка в 2020 году не снимала ответственности с работодателя по соблюдению трудового законодательства. В учреждениях здравоохранения, не задействованных в оказании медицинской

помощи пациентам с коронавирусной инфекцией, проводилась плановая работа по специальной оценке условий труда.

Учреждения здравоохранения, перепрофилированные в ковидные госпитали, не имели возможности для проведения специальной оценки условий труда, исходя из норм безопасности в условиях пандемии. При этом работа медицинского персонала в данных учреждениях создавала риск для их здоровья и, соответственно, требовала дополнительных гарантий и компенсаций.

В целях обеспечения защиты трудовых прав медицинских работников областной организацией Профсоюза были подготовлены и направлены в адрес Министерства здравоохранения и Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области проекты трехстороннего Соглашения об установлении временных гарантий и компенсаций работникам, оказывающим медицинскую помощь пациентам с коронавирусной инфекцией.

В связи с тем, что предложенное Профсоюзом Соглашение двумя сторонами подписано не было (Министерство здравоохранения и Территориальный фонд обязательного медицинского страхования), техническим инспектором труда проведена работа по подборке нормативно-правовых актов по проведению СОУТ в период пандемии, разработаны и размещены на официальном сайте областной организации Профсоюза соответствующие рекомендации.

Всего за отчетный период проведена СОУТ в 11 учреждениях, в том числе внеплановая – в 2-х учреждениях.

В связи с изменением законодательства по проведению спецоценки условий труда в течение года техническим инспектором труда проводились консультации по соблюдению законодательства и методики проведения СОУТ.

Профсоюзные комитеты учреждений здравоохранения с привлечением специалистов, членов комиссии по СОУТ, проводили проверки, выявляли недостатки, принимали меры к их устранению.

Таким образом, совместная работа профсоюзных комитетов, технического инспектора труда и должностных лиц медицинских учреждений способствовала объективным и справедливым результатам СОУТ.

В отчетном периоде продолжалась работа по предварительной экспертизе коллективных договоров, в части разделов «Рабочее время», «Время отдыха», «Условия и охрана труда».

При проверке техническим инспектором труда вносились предложения по включению в коллективные договоры обязательств, обеспечивающих безопасные и здоровые условия труда, положенные льготы и компенсации за работу во вредных условиях, а также дополнительные меры, улучшающие условия труда работников.

Еще одним из основных направлений деятельности технического инспектора труда является работа по профилактике и снижению производственного травматизма.

Результатом совместной работы Профсоюза и специалистов по охране труда учреждений здравоохранения за отчетный период явилось снижение уровня производственного травматизма на 12% по сравнению с предыдущим годом: в 2020 году количество производственных травм составило 20 случаев, в 2019 году – 23 случая.

В целях профилактики производственного травматизма основные усилия направляются на повышение уровня работы по охране труда: обучение руководителей, специалистов, работников, инструктажи, обеспечение средствами индивидуальной защиты, спецодеждой, повышение ответственности должностных лиц, особенно руководителей работ, так как большинство несчастных случаев могли не произойти при более высоком уровне организации работы.

Основным методом работы технического инспектора труда является профилактика, основанная на повышении компетентности профсоюзного актива в осуществлении профсоюзного контроля в рамках социального партнерства.

Техническим инспектором труда организованы тематические проверки: - в 8 учреждениях по теме «Реализация вопросов, связанных с обеспечением деятельности уполномоченных по охране труда Профсоюза в медицинской организации»,

- в 11 учреждениях по теме «Соблюдение законодательства и иных нормативных правовых актов по охране труда при организации и проведении специальной оценки условий труда» (утвержденные ЦК Профсоюза).

В 2020 году техническим инспектором труда проведена независимая экспертиза материалов по специальной оценке условий труда в ГУЗ «Аркадакская районная больница». В результате экспертизы выявлены факты нарушения трудового законодательства при проведении СОУТ и выдано представление в адрес руководителя учреждения и председателя первичной профсоюзной организации о невозможности применения результатов СОУТ и проведении внеплановой СОУТ. Внеплановая СОУТ проведена в ноябре 2020 года, нарушения устранены.

Для удобства в пользовании и обеспечения обратной связи с членами Профсоюза в 2020 году был обновлен раздел «Охрана труда» официального сайта областной организации Профсоюза.

Социальная поддержка членов Профсоюза

В рамках социальной поддержки для членов отраслевого Профсоюза разработаны и в 2020 году действовали следующие Программы и Положения:

1. Программа страхования профессиональных рисков:

- работников выездных бригад скорой медицинской помощи города Саратова и Саратовской области;
- работников участковой службы, врачей общей практики лечебных учреждений города Саратова и Саратовской области;
- работников экстренной медицинской помощи (санавиация) ГУЗ «Областная клиническая больница» и ГУЗ «Саратовская областная детская клиническая больница»;
- работников фельдшерско-акушерских пунктов;
- работников выездных бригад скорой (экстренной) медицинской помощи ГУ "Центр медицины катастроф Саратовской области;
- работников приемных отделений и травматологических пунктов лечебных учреждений;
- медицинских работников лечебных учреждений;
- членов Профсоюза, заболевших новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) при исполнении ими трудовых обязанностей.

В рамках данной программы профсоюзное страховое пособие получили **7 членов Профсоюза**, с которыми произошел несчастный случай, получивших травму во время исполнения ими трудовых обязанностей на сумму **102 000,0 рублей**

2. Программа по оздоровлению членов Профсоюза. В рамках данной программы действуют два Положения:

- О единовременной материальной помощи членам Профсоюза на санаторно-курортное лечение.
- О частичной оплате стоимости путевки на санаторно-курортное лечение.

В рамках данной программы материальную поддержку в 2020 году получили **84 члена Профсоюза** на сумму **801 733,0 рублей**.

3. Программа "Отдых и туризм". В рамках данной программы действуют Положения:

- О единовременной материальной помощи на отдых и оздоровление.
- О частичной компенсации стоимости туристических путевок на коллективные профсоюзные туры – выходного дня, культурно-просветительские, паломнические и др.

В рамках данной программы компенсацию на отдых и оздоровление получили **12 человек** на сумму **46 000,0 рублей**.

4. Программа детского оздоровления. В рамках данной программы действуют Положения:

- О единовременной материальной помощи членам Профсоюза на путевки в детские оздоровительные лагеря города Саратова, а также Вольского, Балашовского, Балаковского и Энгельсского районов Саратовской области.

5. Положение об оказании адресной материальной помощи членам Профсоюза, попавшим в трудные жизненные ситуации.

Основные денежные средства в 2020 году были направлены на оказание материальной помощи членам Профсоюза, согласно данного Положения. Так, материальная помощь была оказана **1194 членам Профсоюза** на сумму **7 496 334,0 рублей**, из них **790 человек**, переболевших COVID-19 на сумму **3 543 600,0 рублей** из средств областной организации и **900 000,0 рублей** из средств Центрального комитета Профсоюза работников здравоохранения РФ.

Кроме этого, 6 марта 2020 года на пленарном заседании комитета Саратовской областной организации Профсоюза работников здравоохранения РФ был учрежден Фонд «Юридическая помощь» в целях юридической защиты и оказания материальной помощи работникам отрасли – членам Профсоюза и учреждениям здравоохранения.

Деятельность Фонда направлена на защиту и оказание помощи лечебным учреждениям здравоохранения, членам Профсоюза лечебных учреждений при наступлении следующих случаев:

- при возникновении спора (предъявлении претензий) по качеству оказания медицинской помощи;
- возмещению ущерба в связи с рисками профессиональной деятельности, иные категории споров, в том числе по уголовным и гражданским делам, возбужденным следственным комитетом, связанные с профессиональной деятельностью работников системы здравоохранения;
- а также выплата денежной компенсации лечебному учреждению, члену Профсоюза в том случае, если при оказании юридической помощи не удастся полностью оградить лечебное учреждение либо работника – члена Профсоюза от материального ущерба.

Средства Фонда образуются за счет:

ежемесячных целевых отчислений из средств первичных организаций Профсоюза в следующих размерах:

- первичные профсоюзные организации, объединяющие до 100 членов Профсоюза (включительно) – 100 рублей;
- первичные профсоюзные организации, объединяющие более 100 членов Профсоюза – один рубль за одного члена Профсоюза на

основании статистического отчета, предоставленного первичными организациями Профсоюза.

На 1 января 2021 года в Фонде «Юридическая помощь» состоит 115 лечебных учреждений города Саратова и Саратовской области. Общие средства Фонда за 12 месяцев составили 300 842,0 рубля, из которых в рамках деятельности Фонда, в указанном периоде времени была оказана материальная помощь лечебному учреждению – ГУЗ «Областная клиническая психиатрическая больница Святой Софии» в размере 50 000,0 (Пятьдесят тысяч) рублей на оплату судебных издержек, связанных с оказанием юридических услуг. Таким образом, остаток общих денежных средств на 1 января 2021 года составил 250 842,0 рубля.

Культурно-массовые и спортивно-оздоровительные мероприятия.

Большое внимание областной организацией оказывается культурно-массовым и спортивно-оздоровительным мероприятиям. К сожалению, из-за ограничительных мероприятий, связанных с пандемией, данный раздел работы выполнен не в полном объеме. В 2020 году были проведены:

- фотоконкурс «23+8» среди членов Профсоюза первичных профсоюзных организаций работников здравоохранения РФ, посвященный празднованию 23 февраля и 8 марта, целью которого явилось формирование уважительного отношения к отечественной истории и культуре, истории нашего общества, духовного обогащения членов Профсоюза через приобщение к традициям и праздникам, самовыражению членов Профсоюза через творчество;
- конкурс «Профсоюзный лидер года» среди профсоюзного актива из числа работающей молодежи;
- конкурс "Лучший уполномоченный по охране труда Профсоюза" среди уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда первичных профсоюзных организаций в медицинских организациях;
- Конкурс чтецов "Война. Победа. Память" в честь празднования **75-й годовщины Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов.**
- Конкурс детского рисунка «Ура!Зима!», подведение итогов которого состоялось в январе 2021 года.

Итоги

Подводя итоги можно сказать, что работа областной организации в 2020 году была направлена на реализацию основных направлений деятельности – контроль уровня оплаты труда, охраны труда, контроль за выполнением коллективных договоров и трудового законодательства, оказание адресной материальной помощи членам Профсоюза, развитие социальных программ.